

Finansdepartementet
Jakobsgatan 24
103 33 Stockholm

fi.registrator@regeringskansliet.se

Er referens: Fi2017/02752/S1

Svensk Vindenergis synpunkter på ”Nya skatteregler för företagssektorn”

Svensk Vindenergi tackar för möjligheten att lämna synpunkter på betänkandet ”Nya skatteregler för företagssektorn”.

Våra viktigaste synpunkter

- Vi avstyrker bestämt förslaget i dess nuvarande form.
- Vi föreslår att Sverige inför det undantag för samhällsnyttiga investeringar som beskrivs i gällande EU-direktiv.
- Vi föreslår även att förslaget justeras så att tidigare års förluster inte minskar rätten till ränteavdrag.

Klimatförändring

I Paris enades världens länder om att bromsa den pågående klimatförändringen. Om den globala uppvärmningen ska begränsas till 1,5 grader kommer alla delar av samhället behöva ställa om, till exempel krävs omfattande investeringar i förnybar elproduktion.

Klimatförändringarna är regeringens mest prioriterade miljöfråga. Sverige har antagit ett klimatpolitiskt ramverk. En majoritet i riksdagen står bakom att Sverige på sikt ska ha ett 100 procent förnybart elsystem.

Förslaget ”Nya skatteregler för företagssektorn” motverkar allt detta.

Förslaget slår hårt mot vindkraftsproduktion

Förslaget om en generell EBIT/EBITDA baserad ränteavdragsbegränsning innebär kraftigt förhöjda kostnader för produktion av el från vindkraft. Detta i en situation där vindkraftsföretagen redan är hårt ekonomiskt pressade av låga priser på el och elcertifikat.

Förutom den generella ränteavdragsbegränsningen föreslås tidigare års förluster minska underlaget för ränteavdrag. Vindkraftsägare som tvingas driva verksamheten med förlust, vilket ofta är fallet under etableringsfasen, drabbas särskilt hårt av förslaget.

Förslaget bör justeras. I första hand bör finansiering av vindkraftverk undantas från förslaget. Det kan ske genom att Sverige implementerar det aktuella EU-direktivets undantagsregel för

finansiering av samhällsnyttiga investeringar. I andra hand bör förslaget ändras så att inte tidigare års förluster påverkar rätten till ränteavdrag.

Förslagets påverkan på ägande och investeringar i vindkraftverk

Vindkraftsetablering kräver stora initiala investeringar. Vindkraft är kapitalintensiv och kapitalkostnaden utgör en stor del av den totala produktionskostnaden. Idag har många vindkraftsföretag ekonomiska problem på grund av historiskt låga el- och elcertifikatpriser.

Vindkraftbranschen är en bransch där många företag har låga eller inga vinster och där produktionskostnaderna till stor del består av räntekostnader. Regeringens förslag om ränteavdragsbegränsningar kommer att slå mycket hårt mot landets producenter av förnybar el från vindkraftverk. Förslaget leder till att många företag, även de som går med förlust, att drabbas av ökad inkomstskatt.

Vindkraftbranschen genererar stora skatteintäkter. Största delen av det elpris som konsumenten betalar utgörs av statliga pålagor i form av moms, energiskatt och avgifter. Därutöver tillkommer skattekostnader i produktionsledet i form av fastighetskatt och inkomstskatt.

För många vindkraftföretag kommer mer än 50 procent av faktureringen att tillfalla staten. Att öka beskattningen genom att neka avdrag för räntor kommer att skada såväl produktion av förnybar el som möjligheten att genomföra nyinvesteringar.

EU-direktivet ger möjlighet till undantag

Sverige är skyldigt att se till att ränteavdragsbegränsningsregeln i artikel 4 rådets direktiv (EU) 2016/1164 av den 12 juli 2016 om fastställande av regler mot skatteflyktsmetoder som direkt inverkar på den inre marknads funktion genomförs i svensk rätt. Därtill finns anledning att beakta OECD:s rekommendationer mot skattebaseroering och vinstöverföring (BEPS) avseende ränteavdragsbegränsningar.

Direktivet och rekommendationen är inriktade på att förhindra vissa former av skatteplanering med skuldsättning inom koncerner. Men i förslaget har man valt att begränsa möjligheterna till ränteavdrag långt utöver vad som föranleds av EU-direktivet eller rekommendationen, i syfte att uppnå ökad neutralitet mellan eget och lånat kapital. Detta tillkommande syfte medför betydande negativa effekter för produktionen av el från vindkraftverk.

Det finns andra sätt att genomföra EU-direktivets regel om ränteavdragsbegränsningar än det nu föreliggande förslaget. Genom att använda de undantagsmöjligheter som direktivet ger skulle de negativa effekterna för vindkraften kunna undvikas.

I direktivets artikel 4.4.b) ges en möjlighet att undanta lån som används för att finansiera långfristiga infrastrukturprojekt. Begreppet långfristiga infrastrukturprojekt har en vid definition i direktivet. Med långfristiga infrastrukturprojekt avses enligt artikel 4.4.b, andra stycket "projekt som ska tillhandahålla, uppgradera, driva och/eller upprätthålla en storskalig tillgång som en medlemsstat anser vara i det allmännas intresse".

Regeringen kan och bör välja att undanta finansiering av vindkraftverk från ränteavdragsbegränsningarna.

- Vindkraft bidrar till miljö kvalitetsmålet "Begränsad klimatpåverkan" och är en förutsättning för att uppnå målet om ett 100 procent förnybart elsystem år 2040.

- Vindkraftverk är ett bra exempel på storskaliga tillgångar och det ligger uppenbart i allmännas intresse att motverka klimatförändringar genom ökande investeringar i förnybar elproduktion.

Tidigare års förluster bör inte reducera avdragsrätten för räntor

Den pressade marknadssituationen har lett till att många vindkraftsföretag har skattemässiga underskott på grund av tidigare års förluster. Skattesystemet innebär idag att dessa underskott är avdragsgilla mot framtida vinster, vilket är en etablerad och självklar princip i ett företagsbeskattningssystem. Regeringens förslag innebär att denna princip inte längre kommer att gälla.

Enligt förslaget kommer tidigare års förluster att minska underlaget för ränteavdrag. Ränteavdragen kommer att minska dels genom de generella begränsningarna (35% av EBIT alternativt 25% av EBITDA), dels med ett belopp motsvarande tidigare års förluster.

Det är stötande att företag som går med förlust ska straffas på detta sätt. Avdraget för tidigare års underskott bör även i framtiden ske som idag, det vill säga efter att årets resultat, inklusive ränteavdrag, har beräknats. Detta bör gälla avdrag för underskott som har uppkommit innan de nya reglerna träder i kraft. Annars uppkommer asymmetri i beskattningen. Vinst som uppkommit före lagändringen är fullt ut skattepliktig, medan underskott hänförligt till samma tid i praktiken inte blir fullt ut avdragsgillt, eftersom framtida ränteavdrag minskar på grund av underskottet.

Stockholm 2017-09-25



Charlotte Unger Larson
Vd Svensk Vindenergi



Tomas Hallberg
Handläggare